УТВЕРЖДАЮ

Начальник курсов ГО МКУ

«Управление по делам ГО ЧС г. Воронежа»

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.В. Андреев

«10» января 2023 года

Учебный материал

для проведения занятий со слушателями курсов ГО по теме:

***«Создание, использование и пополнение запасов (резервов) материально-технических, продовольственных, медицинских***

***и финансовых средств в интересах ГО***

***(предупреждения и ликвидации ЧС) в организации»***

\

**Воронеж**

**2023**

***Создание, использование и пополнение запасов (резервов) материально-технических, продовольственных,***

***медицинских и финансовых средств в интересах ГО (предупреждения и ликвидации ЧС) в организации.***

Одним из важных аспектов нормального функционирования системы гражданской защиты (ГЗ), РСЧС является первоочередное обеспечение населения, оснащения спасательных воинских формирований МЧС России, АСФ и спасательных служб в ходе проведении АСДНР при возникновении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении ЧС.

Актуальность материально-технического обеспечения сил и мероприятий ГЗ заключается в наличии противоречия между возрастающим количеством ЧС, объемом потребности в материальных средствах и возможностях государства по их удовлетворению в короткие промежутки времени. Обстановка, возникающая в результате ЧС, характеризуется резким несоответствием между потребностью в материальных средствах и его наличием в зоне ЧС. Так, при ликвидации последствий землетрясения в Армении, потребность в материальных средствах более чем в 60 раз превышала его наличие.

ЧС наносят не только большой материальный ущерб экономике региона, страны и влекут за собой многочисленные поражения людей и человеческие жертвы, но и требуют для ликвидации их последствий привлечения значительных материальных и людских ресурсов.

При возникновении военных конфликтов, в связи с их особенностями, материальные и человеческие потери будут приобретать территориально и количественно крупномасштабный характер и потребуют повсеместного широкого привлечения сил и средств для защиты населения, ликвидации последствий ударов противника, спасения людей.

Поэтому, от своевременного, полного и качественного удовлетворения потребностей в материальных средствах зависит успешное проведение спасательных работ, а следовательно, спасение человеческих жизней и предотвращение негативных последствий ЧС.

***Порядок создания и использования запасов,***

***создаваемых в интересах ведения ГО.***

Правовыми основами организации создания запасов *в интересах ведения ГО* являются федеральные законы от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (в нов. ред. от 08.12.2020), от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в нов. ред. от 24.02.2021), от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств», Распоряжение Правительства Воронежской области от 13.09.2011 № 649-р «Об организации обеспечения населения Воронежской области имуществом гражданской обороны» и издаваемые в соответствии с ними нормативные правовые документы МЧС России.

В соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (статьи 7,8 и 9) федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и организации создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Порядок накопления, хранения и использования в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств определен Постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

***Предназначение запасов***

***Запасы предназначены*** для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, оснащения спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, аварийно-спасательных формирований, спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Запасы для обеспечения спасательных воинских формирований МЧС РФ определяются исходя из табелей их оснащения, для НАСФ нормы оснащения определены приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» (в нов. ред. от 08.10.2019), и Приказом МЧС России от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».

Запасы материально-технических средств включают в себя специальную и автотранспортную технику, средства малой механизации, приборы, оборудование и другие средства, предусмотренные табелями оснащения спасательных воинских формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварийно-спасательных формирований, спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Запасы продовольственных средств включают в себя крупы, муку, мясные, рыбные и растительные консервы, соль, сахар, чай и другие продукты, согласно рекомендуемых норм обеспечения населения.

Запасы медицинских средств включают в себя лекарственные препараты, медицинские изделия.

Запасы иных средств включают в себя вещевое имущество, средства связи и оповещения, средства радиационной, химической и биологической защиты, средства радиационной, химической и биологической разведки и радиационного контроля, отдельные виды топлива, спички, табачные изделия, свечи и другие средства.

***Номенклатура и объем создаваемых запасов определяются создающими их органами, организациями исходя из :***

- возможного характера военных конфликтов на территории Российской Федерации;

- величины вероятного ущерба объектам экономики и инфраструктуры от военных конфликтов, а также от ЧС природного и техногенного характера;

- потребности в запасах в соответствии с планами гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций, а также планами гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

- норм минимально необходимой достаточности запасов;

- природных, социально-экономических, физико-географических и иных особенностей территорий.

При этом должно учитываться и планируемое к эвакуации на данную территорию (безопасный район) население из другого региона (регионов).

Номенклатура запасов должна включать:

- в районах возможного катастрофического затопления - индивидуальные спасательные средства (спасательные жилеты, спасательные круги), лодки, медицинские средства (комплекты индивидуальные медицинские гражданской защиты и санитарные сумки с укладками для оказания первой помощи, носилки медицинские мягкие бескаркасные огнестойкие (огнезащитные), инженерное имущество и аварийно-спасательный инструмент, средства связи, вещевое имущество, автомобильную и специальную технику и другие средства;

- в районах возможного химического и биологического заражения - средства индивидуальной защиты органов дыхания (противогазы, респираторы, самоспасатели фильтрующие и другие) и кожи (костюмы защитные облегченные, костюм врача-инфекциониста и другие средства), медицинские средства (комплекты индивидуальные медицинские гражданской защиты, санитарные сумки, средства профилактики и терапии поражений опасными химическими веществами и биологическими агентами, носилки медицинские мягкие бескаркасные огнестойкие (огнезащитные), индивидуальные противохимические пакеты и другие средства), средства химической и биологической (бактериологической) разведки и контроля, средства специальной обработки(дегазации, дезактивации и дезинфекции), средства связи, вещевое имущество, антидоты и другие средства;

- в районах возможного радиоактивного загрязнения - средства индивидуальной защиты органов дыхания (противогазы, респираторы от газов (паров) радиоактивных веществ и радиоактивных аэрозолей) и кожи (костюмы защитные), медицинские средства (комплекты индивидуальные медицинские гражданской защиты, санитарные сумки, комплекты и наборы противоожоговые, медицинские средства ослабления воздействия ионизирующего излучения и радиоактивных веществ, носилки медицинские мягкие бескаркасные огнестойкие (огнезащитные), средства радиационной разведки и контроля, средства специальной обработки (дезактивации), средства связи, вещевое имущество, радиопротекторы и иные средства;

- в районах вероятного возникновения очагов и зон пожаров - средства индивидуальной защиты органов дыхания (противогазы фильтрующие и самоспасатели с защитой от монооксида углерода, противогазы изолирующие на сжатом воздухе), медицинские средства (комплекты индивидуальные медицинские гражданской защиты, санитарные сумки, комплекты и наборы противоожоговые, медицинские средства профилактики и терапии поражения продуктами горения, носилки медицинские мягкие бескаркасные огнестойкие (огнезащитные), инженерное имущество и аврийно-спасательный инструмент, средства связи, пожарное имущество, вещевое имущество, запасы средств тушения пожара, емкости для воды, медикаменты и другие средства.

Для населения, из указанных выше зон опасностей, создаются запасы продуктов питания.

Номенклатура средств коллективной защиты населения должна включать материалы и оборудование для приведения в готовность фонда защитных сооружений гражданской обороны, в.т.ч. быстровозводимых и простейших укрытий согласно планов гражданской обороны и защиты населения, запасы воды и продуктов питания, средства индивидуальной защиты, средства радиационной, химической и биологической разведки и контроля, средства специальной обработки, средства связи, санитарно-хозяйственное имущество, а также медицинское имущество в соответствии с приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 25.03.2003, регистрационный № 4317) (в нов. ред. от 26.06.2018).

При определении номенклатуры и объемов запасов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций учитываются имеющиеся материальные ресурсы, накопленные исходя из их потребности:

- на военное время;

- для ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

- для минимизации и (или) ликвидации последствий террористических актов с применением радиационных, химических и биологически опасных веществ и крупномасштабных ЧС.

Номенклатура создаваемых запасов в целях решения следующих задач гражданской обороны:

- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

- срочное захоронение трупов в военное время;

- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы и обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.

Номенклатура медицинских средств должна включать только  
зарегистрированные на территории Российской Федерации лекарственные  
препараты и медицинские изделия, а для детей необходимо предусматривать  
лекарственные препараты в детских дозировках.

При расчетах потребных объемов материальных средств для населения  
необходимо учитывать количество детей дошкольного возраста, обучающихся и неработающее население, проживающих на территории соответствующего  
субъекта.

Необходимый объем запасов медицинских средств индивидуальной защиты определяется руководителем создающего органа (организации) с учётом возрастных категорий населения, подлежащего обеспечению, и прогнозируемой длительности пребывания населения в зонах опасного загрязнения (заражения).

Материально-технические средства для строительства защитных  
сооружений, в т.ч. быстровозводимых убежищ, выделяются в соответствии с  
планами обеспечения выполнения мероприятий гражданской обороны в составе  
мобилизационных планов экономики.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной  
власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и  
организации на основе вариантов возможного развития обстановки в мирное и  
военное время прогнозируют и рассчитывают количество населения, которое  
может быть подвергнуто опасностям, возникающим при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при возникновении ЧС и для которого необходима та или иная защита и (или) вид обеспечения.

При этом должно учитываться и планируемое к эвакуации на данную территорию (безопасный район) население из другого региона (регионов).

Выбор конкретной марки (модели) средств индивидуальной защиты,  
медицинских средств и продовольствия для создания запасов осуществляется по результатам прогнозирования поражающих факторов, возникающих при военных конфликтах, или вследствие этих конфликтов и ЧС, развивающихся по наиболее опасным сценариям.

При этом средства индивидуальной защиты должны быть сертифицированы и гарантированно исключать риск поражения человека в течение времени, необходимого для проведения первоочередных (эвакуационных) мероприятий и по возможности быть универсальными по назначению и защитным свойствам (время защитного действия при различных концентрациях радиоактивных и опасных химических веществ и биологических средств, эргономических свойств, массогабаритных характеристик, показателей надёжности и т.д.).

Комплектация медицинских средств индивидуальной защиты - комплектов индивидуальных медицинских гражданской защиты, выбирается в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.02.2013 № 70 н «Об утверждении Требований к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями комплекта индивидуального медицинского гражданской защиты для оказания первичной медико-санитарной помощи и первой помощи» и приказом МЧС России от 01.11.2006 № 633 «О принятии на снабжение МЧС России КИМГЗ» для самостоятельного выполнения назначений медицинских работников по профилактике (предупреждению или снижению тяжести последствий) поражений в мирное и военное время.

Выбор конкретной марки (модели), приборов (технических средств) радиационной, химической и биологической разведки и контроля для создания запасов осуществляется с учетом выполняемых задач, области применения, предназначения и основных технических характеристик. При этом технические средства радиационной, химической и биологической разведки и контроля должны гарантированно функционировать в условиях поражающих факторов, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов и ЧС радиационного, химического и биологического характера. Технические средства радиационной, химической и биологической разведки и контроля должны обеспечивать определение: границ зон (зоны) радиоактивного, химического и биологического заражения (загрязнения); дозы индивидуального облучения; степень заражения (загрязнения) кожных покровов людей и одежды, зданий, сооружений, техники и территорий радиоактивными, опасными химическими веществами, биологическими средствами и т.д.

***Создание, накопление и использование запасов***

Запасы накапливаются заблаговременно в мирное время в объемах, определяемых создающими их федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, и хранятся в условиях, отвечающих установленным требованиям по обеспечению их сохранности.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» создание запасов и определение их номенклатуры и объемов, исходя из потребности осуществляется:

федеральными органами исполнительной власти в пределах своих полномочий - для защиты и обеспечения персонала находящегося, в зонах возможного поражения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при ЧС природного и техногенного характера и оснащения аварийно-спасательных формирований, спасательных служб при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также ЧС природного и техногенного характера;

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления - для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера, и оснащения аварийно-спасательных формирований, спасательных служб при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

организациями, отнесенными к категориям по гражданской обороне - для защиты и обеспечения персонала находящегося, в зонах возможного поражения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при ЧС природного и техногенного характера и для оснащения НАСФ, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.

Ответственность за создание, накопление, хранение, освежение и поддержание в готовности к использованию запасов возлагается на руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Закупка запасов в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях осуществляется в установленном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Накопление по установленным нормам запасов осуществляется в мирное время путем закладки их в складские помещения (места хранения) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, исходя из необходимости обеспечения имуществом наибольшей работающей смены объектов организации и формирований гражданской обороны (в пределах, утвержденных табелями положенности).

Нормы содержания средств радиационной, химической и биологической защиты в запасах определяются создающим их органом на основе оценки возможной обстановки, которая может сложиться в результате применения потенциальным противником обычных современных средств поражения.

Нормы содержания средств радиационной, химической и биологической защиты в запасах организаций устанавливаются:

- противогазы фильтрующие - в размере 105 % от штатной численности персонала организации, количества детей дошкольного возраста, обучаемых и неработающего населения, не занятого в сфере производства и обслуживания;

- приборы радиационной и химической разведки, средства защиты кожи, комплекты специальной обработки, индивидуальные противохимические пакеты, дегазирующие, дезактивирующие и дезинфицирующие вещества (растворы) закладываются для обеспечения формирований гражданской обороны в соответствии с табелем их оснащения и потребности при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Нормы содержания запасов продовольствия и воды устанавливаются в защитных сооружениях гражданской обороны организаций, в т.ч. федерального, регионального и муниципального уровня, продолжающих свою деятельность в военное время:

- в убежищах и противорадиационных укрытиях - на 48 часов на всех укрываемых;

- в укрытиях — на 12 часов на всех укрываемых.

Финансирование накопления, хранения, использования, освежения  
запасов, содержания, ремонта, аренды и охраны складов (мест хранения), оплата  
работ, связанных с перемещением, консервацией, проведением лабораторных  
испытаний и технических проверок осуществляется в соответствии  
с ***Федеральным законом № 28-ФЗ «О гражданской обороне»***

*Статья 18. Финансирование мероприятий по гражданской обороне и защите населения.*

1. Обеспечение мероприятий по гражданской обороне и защите населения, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, является расходным обязательством Российской Федерации.

2. Обеспечение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий субъектов РФ является расходным обязательством субъекта РФ.

3. Обеспечение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий муниципального округа является расходным обязательством муниципального образования.

4. Обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет средств организаций.

**Для первоочередных нужд ГО используются запасы мирного времени, создаваемые на случай ЧС.**

***Порядок создания и использования резервов создаваемых в интересах предупреждения и ликвидации ЧС.***

Правовыми основами организации создания резервов ***в интересах предупреждения и ликвидации ЧС*** являются Федеральные законы от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» (в нов. ред. от 08.12.2020), от 29.12.1994 № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве» (в нов. ред. от 27.12.2019), от 21.05.2007 № 304 «О классификации ЧС природного и техногенного характера» (в нов. ред. от 20.12.2019), Приказ МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» (в нов. ред. от 31.07.2017), Постановление Правительства Воронежской обл. от 31.03.2011 № 241 «О порядке создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС межмуниципального и регионального характера» (в нов. ред. от 19.09.2011).

В Федеральном законе от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» указаны задачи единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, одна из которых – создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения ЧС и включают продовольствие, пищевое сырье, медицинское имущество, медикаменты, транспортные средства, средства связи, строительные материалы, топливо, средства индивидуальной защиты и другие материальные ресурсы.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС используются при проведении АСДНР по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, для развертывания и содержания временных пунктов проживания и питания пострадавших граждан, оказания им единовременной материальной помощи и других первоочередных мероприятий, связанных с обеспечением жизнедеятельности пострадавшего населения.

Для ликвидации ЧС ситуаций создаются:

- федеральный резерв материальных ресурсов в составе государственного материального резерва решением Правительства РФ;

- резервы материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти решением федеральных органов исполнительной власти;

- резервы материальных ресурсов субъектов РФ решением органов исполнительной власти субъектов РФ;

- местные резервы материальных ресурсов решением органов местного самоуправления;

- объектовые резервы материальных ресурсов решением администраций предприятий, учреждений и организаций.

Также в соответствии с Федеральным законом от 29.12.1994 № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве» в стране создан государственный резерв, который является особым федеральным (общероссийским) запасом материальных ценностей. В состав государственного резерва входят запасы материальных ценностей для мобилизационных нужд РФ (в том числе мобилизационный резерв), запасы стратегических материалов и товаров, запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий ЧС.

Государственный резерв предназначен для:

- обеспечения мобилизационных нужд Российской Федерации;

- обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий ЧС;

- оказания государственной поддержки различным отраслям экономики, организациям, субъектам РФ в целях стабилизации экономики при временных нарушениях снабжения важнейшими видами сырьевых и топливно-энергетических ресурсов, продовольствия в случае возникновения диспропорций между спросом и предложением на внутреннем рынке;

- оказания гуманитарной помощи;

- оказания регулирующего воздействия на рынок.

Органы государственной власти субъектов РФ в случае необходимости обращаются в установленном порядке с просьбами о заимствовании материальных ценностей из государственного резерва. Выпуск материальных ценностей из государственного резерва в порядке заимствования производится на основании акта Правительства РФ, в котором определяются получатели, сроки и условия выпуска материальных ценностей из государственного резерва, порядок и сроки их возврата.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС размещаются на объектах, предназначенных для их хранения и откуда возможна их оперативная доставка в зоны ЧС.

МЧС РФ осуществляет методическое руководство созданием, хранением, использованием и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС создаются исходя из прогнозируемых видов и масштабов ЧС (критерии для определения масштаба ЧС установлены Постановлением Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 «О классификации ЧС природного и техногенного характера»(в нов ред. От 20.12.2019)), предполагаемого объема работ по их ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации ЧС.

Номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС, а также контроль за созданием, хранением, использованием и восполнением указанных резервов устанавливаются создавшим их органом.

Исходя из классификации ЧС, субъектам РФ и муниципальным образованиям рекомендуется рассчитывать объемы своих резервов с учетом обеспечения соответственно не менее 500 и 50 человек.

Продолжительность периода обеспечения населения, пострадавшего в ЧС, зависит от источника ее возникновения:

- крупные аварии на ХОО – до 3 суток в местах временного отселения;

- аварии на РОО с выбросом радиоактивных веществ в атмосферу – до 30-40 суток в местах эвакуации;

- наводнения – по статистическим данным региона.

Нормы и нормативы первоочередного жизнеобеспечения различных групп населения в ЧС указаны в Приложении.

Создание резервов осуществляется путем закупки и закладки на хранение материальных ресурсов за счет средств собственного бюджета, а также путем заключения договоров с организациями на экстренную их поставку из текущих запасов. Однако следует отметить, что ЧС могут произойти в любое время, в том числе в выходные дни, ночное время, то есть тогда, когда большинство организаций не работает. Практика ликвидации ЧС указывает на необходимость иметь заложенные в резерв материальные ресурсы, которые в любое время можно изъять со склада, обеспечить оперативную загрузку их в автотранспорт и доставку к местам ликвидации ЧС. Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС размещаются на объектах, предназначенных для их хранения и откуда возможна их оперативная доставка в зоны ЧС.

При накоплении резервов материальных ресурсов необходимо учитывать возможности местного производства и не производимую в данном регионе продукцию необходимо закупать в первоочередном порядке.

В Воронежской области резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС создаются в соответствии с постановлением Правительства Воронежской обл. от 31.03.2011 № 241 «О порядке создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС межмуниципального и регионального характера». Данным постановлением утверждено «Положение о порядке создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС межмуниципального и регионального характера» и рекомендовано органам местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области и руководителям организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности создавать соответствующие резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС.

Исполнительными органами государственной власти Воронежской области, создающими и содержащими резервы, определяющими технические условия на закупку материальных ресурсов для формирования резервов являются:

- по строительным и горюче-смазочным материалам, специальным средствам и средствам индивидуальной защиты - департамент промышленности, транспорта и автомобильных дорог Воронежской области и управление лесного хозяйства Воронежской области;

- по продовольствию - департамент аграрной политики Воронежской области и департамент по предпринимательству и торговли Воронежской области;

- по вещевому имуществу и предметам первой необходимости - департамент по предпринимательству и торговли Воронежской области, департамент промышленности и транспорта и автомобильных дорог Воронежской области;

- по медицинскому имуществу и медикаментам - департамент здравоохранения Воронежской области;

- по дорожно-строительным материалам - департамент транспорта и автомобильных дорог Воронежской области;

- по материалам и конструкциям для ремонта объектов ЖКХ, в том числе кабельно-проводниковой продукции - департамент жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области;

- по средствам тушения лесных пожаров - управление лесного хозяйства Воронежской области.

*Порядок выделения финансовых расходов* по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС осуществляется на основанииФедерального закона 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера».

***Статья 24. Финансовое обеспечение предупреждения и ликвидации последствий ЧС:***

- федерального и межрегионального характера, а также ЧС в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, является расходным обязательством Российской Федерации;

- регионального и межмуниципального характера (за исключением ЧС в лесах, возникших вследствие лесных пожаров) является расходным обязательством субъектов Российской Федерации;

в границах (на территории) муниципального образования (за исключением ЧС в лесах, возникших вследствие лесных пожаров) является расходным обязательством муниципального образования.

Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации ЧС за счет собственных средств.

***Порядок накопления средств индивидуальной защиты***

Одна из задач ГО, РСЧС – предоставление населению средств индивидуальной защиты (далее - СИЗ). СИЗ для населения включают в себя средства индивидуальной защиты органов дыхания и медицинские средства индивидуальной защиты.

Накопление СИЗ осуществляется заблаговременно федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями с учетом факторов риска возникновения ЧС техногенного характера, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью населения.

Накопление СИЗ осуществляется заблаговременно в мирное время в запасах материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств и резервах материальных ресурсов для ликвидации ЧС федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций.

Обеспечение населения СИЗ осуществляется в соответствии с основными задачами в области гражданской обороны и в комплексе мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также для защиты населения при возникновении ЧС.

Накопление СИЗ для населения Воронежской области осуществляется в соответствии с Приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» и распоряжением Правительства Воронежской области от 13.09.2011 № 649-р «Об организации обеспечения населения Воронежской области имуществом гражданской обороны».

К службам, организующим и осуществляющим материальное обеспечение, относятся:

- служба торговли и питания;

- служба материально-технического снабжения;

- служба снабжения горючими и смазочными материалами;

- служба водоснабжения (коммунально-техническая служба).

***Служба торговли и питания*** предназначена для осуществления обеспечения формирований, эвакуируемого или пострадавшего населения продовольствием, горячей пищей, а также обменными фондами одежды, обуви, белья.

Она организуется на базе отдела торговли и питания администрации органа исполнительной власти соответствующей территории, а также на базе профильных объектов местной экономической базы.

К силам и средствам службы относятся хлебопекарные предприятия, складские помещения и овощехранилища, торговые организации и предприятия, предприятия общественного питания, продовольственные, промтоварные базы и склады, холодильники, предприятия по производству одежды и обуви.

В службе торговли и питания создаются подвижные формирования, призванные обеспечить выполнение основных задач. К ним относятся:

- подвижные пункты питания (ППП);

- подвижные пункты продовольственного снабжения (ПППС);

- подвижные пункты вещевого снабжения (ППВС).

Служба торговли и питания в соответствии с планом ГО организует закладку аварийных запасов продовольствия и воды на пунктах управления и в защитных сооружениях ГО, а также создание запасов продовольствия на предприятиях массового питания.

***Служба материально-технического снабжения (МТС)*** расширяет и создает запасы материальных средств в загородной зоне, обеспечивает формирования и учреждения ГО специальной техникой, приборами, строительными материалами, топливом, материалами для простейших средств защиты и другим имуществом.

Служба МТС создается на базе управлений (отделов) снабжения и сбыта администрации соответствующего административно-территориального образования.

Основными задачами службы МТС являются:

* планирование материально-технического обеспечения мероприятий РСЧС и ГО;
* совершенствование и распределение сети баз и складов снабжения в загородной зоне (районе предполагаемого расселения эвакуируемых);
* выявление и учет местных материальных ресурсов;
* подготовка личного состава службы к действиям в ЧС мирного и военного времени;
* обеспечение личного состава сил ГО и РСЧС средствами индивидуальной защиты, приборами радиационной и химической разведки и дозиметрического контроля;
* вывоз в загородную зону из категорированных городов запасов материальных средств;
* осуществление контроля степени зараженности баз, складов и проведение их обеззараживания;
* создание материальных запасов и технических средств в загородной зоне;
* подготовка сил и средств службы для решения задач материального обеспечения мероприятий ГО и РСЧС.

Для обеспечения мероприятий РСЧС и ГО в мирное и военное время служба МТС располагает соответствующими силами и средствами, к которым относятся базы, склады, магазины и объектовые формирования.

***Служба снабжения горючим и смазочными материалами (ГСМ)*** создается на базе предприятий снабжения ГСМ (нефтебазы, склады ГСМ, автозаправочные станции). Она осуществляет обеспечение горючим техники, привлекаемой для выполнения мероприятий ГО.

Основными задачами службы снабжения ГСМ являются:

* бесперебойное обеспечение ГСМ мероприятий РСЧС и ГО;
* разработка и осуществление мероприятий по повышению устойчивости работы объектов службы, а также мероприятий по уменьшению опасности возникновения вторичных очагов поражения и их последствий;
* подготовка сил и средств, а также подвижных формирований службы;
* создание и хранение установленных запасов нефтепродуктов для мероприятий ГО и РСЧС.

Служба для заправки техники кроме стационарных АЗС создает подвижные формирования – подвижные автозаправочные станции (ПАЗС).

***Коммунально-техническая служба (по вопросам водоснабжения)*** создается на базе областных, городских производственных управлений (подразделений) предприятия «Водоканал», областных управлений мелиорации и водного хозяйства, и предназначена для бесперебойного, полного, своевременного и качественного обеспечения пострадавшего населения, формирований и спасателей водой в случае возникновения такой необходимости.

Основными задачами коммунально-технической службы по вопросам водоснабжения являются:

- обеспечение населения, пострадавшего в результате ЧС водой и организация их водоснабжения до момента предоставления (появления) возможности самостоятельно себя обслуживать;

- обеспечение личного состава формирований, участвующих в ликвидации последствий ЧС водой на время исполнения ими своих служебных обязанностей;

- восстановление централизованного водоснабжения в районах, пострадавших в результате ЧС.

Материальное обеспечение осуществляют и многие другие службы, в том числе:

- инженерная (строительные материалы и оборудование для защитных сооружений);

- техническая (запасные части и материалы для обслуживания и ремонта);

- связи (средства связи и оповещения);

- противопожарная (пожарная техника и имущество);

- медицинская (медицинские средства защиты);

- радиационной и химической защиты (приборы радиационной и химической разведки, радиационного контроля).

***Заключение***

Задачи по материально-техническому, продовольственному, медицинскому и другим видам обеспечения мероприятий ГО и ЧС сложные, многообразные и ответственные в силу того, что их выполнение связано с сохранением жизни и здоровья людей, материальных и культурных ценностей в условиях войны и при ЧС мирного времени. На руководителях и должностных лицах ГО и РСЧС лежит большая ответственность за своевременное выполнение этих мероприятий. Пополнение имущества ГО, его хранение и своевременное освежение должно быть постоянной заботой руководителей ГО и РСЧС всех уровней.

Разработала инструктор ГО курсов ГО

МКУ «Управление по делам ГО ЧС г. Воронежа» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.В. Жарких

*тел. 263 00 87*

январь 2023 года